RESEARCH HUB – International Multidisciplinary Research Journal (RHIMRJ)

# पंचायत राज संस्थाओं में महिला प्रतिनिधियों के सशक्तिकरण का अध्ययन

बबीता कुमारी मंडल

शोधार्थी, राजनीति विज्ञान विभाग, ललित नारायण मिथिला विश्वविद्यालय, दरभंगा

**सारांश**

पंचायत राज संस्थानों (PRI) को ग्रामीण विकास की सभी समस्याओं के समाधान के रूप में देखा जाता है और इसे समाज के हाशिए के तबके, खासकर महिलाओं के सशक्तिकरण से जोड़ा जाता है। यह पत्र PRI में महिला विकेंद्रीकरण की प्रक्रिया के विकेंद्रीकरण प्रक्रिया और भारत में 73 वें असंवैधानिक संशोधन के बारे में पंचायत के कामकाज, स्व–निर्णय लेने की क्षमता, सामुदायिक गतिविधियों में भागीदारी, बदलाव के बारे में प्रतिनिधियों के बीच जागरूकता के स्तर को कवर करते हुए एक विषयगत समीक्षा प्रस्तुत करता है। उनकी सामाजिक–आर्थिक स्थिति, पंचायत स्तर पर निर्णय लेने की शक्ति और उनकी राजनीतिक भागीदारी। कमजोर वर्गों के सदस्यों सहित महिला प्रतिनिधियों की भागीदारी मुख्य रूप से सकारात्मक कार्रवाई के कारण पिछले कुछ वर्षों में काफी बढ़ी है। विभिन्न अध्ययनों से संकेत मिलता है कि महिला नेता कम भ्रष्ट हैं, प्रभावी मूल्य पर समान गुणवत्ता का अधिक सार्वजनिक सामान प्रदान करने में सक्षम हैं और समग्र शासन में सुधार के लिए महिलाओं की वरीयताओं पर विचार करते हैं। इसके विपरीत, अध्ययन में यह भी पाया गया है कि महिला प्रतिनिधि निरक्षर हैंय विशेष रूप से ग्राम विकास कार्यक्रमों के संबंध में निर्णय लेने में, पति और पुरुष अधिकारियों पर निर्भर करते हैं। समीक्षा से पता चलता है कि महिलाओं के लिए पितृसत्तात्मक और जाति–ग्रस्त समाज में राजनीतिक यात्रा आसान नहीं है, जिसके कारण महिला सदस्यों को ग्राम पंचायत में बहुत सारी समस्याओं का सामना करना पड़ता है। पुरुष प्रतिनिधियों के प्रभुत्व के कारण महिला प्रतिनिधि पंचायत स्तर पर काम करने के लिए सहज नहीं हैं और उन्हें पुरुष प्रतिनिधियों की तुलना में अपनी क्षमता साबित करने में अधिक समय लगता है। इसके अलावा, यह पाया गया कि पुरुष प्रतिनिधि राजनीतिक गतिविधियों पर अधिक समय देते हैं, जबकि महिलाएं घर के कामों को करने में अधिक समय देती हैं। कुल मिलाकर, 73 वें संशोधन के माध्यम से सकारात्मक कार्रवाई ने महिलाओं और हाशिए के समुदायों को सशक्तिकरण की भावना दी है, हालांकि उन्हें एक संतुलन स्तर तक पहुंचना बाकी है। जैसा कि कई शोधकर्ताओं ने माना है, अगले दशक में या तो अनुसूचित जाति, अनुसूचित जनजाति और महिलाएं अपनी सामाजिक स्थिति, नेतृत्व की भूमिका, आर्थिक स्थिति, शैक्षिक स्तर और, राजनीतिक जागरूकता और प्राप्ति में और अधिक प्रगति करने के लिए बाध्य हैं।

**मुख्यशब्द:** पंचायत राज, सशक्तीकरण, राजनीतिक भागीदारी, आरक्षण, महिलाएं

## प्रस्तावना

लोकतंत्र सशक्तीकरण सुनिश्चित करता है, जबकि पंचायत राज संस्थान (पीआरआई) प्रक्रिया में समाज के सभी वर्गों की भागीदारी की गारंटी देता है। किसी भी लोकतंत्र में महिलाओं की सफल भागीदारी के लिए अधिक से अधिक लैंगिक समानता महत्वपूर्ण है। केंद्र और राज्य सरकारों ने शिक्षा, रोजगार और महिलाओं की आर्थिक स्थिति में सुधार के समान अवसर प्रदान करने के लिए कई कार्यक्रम लागू किए हैं। इसके परिणामस्वरूप, भारत में महिलाओं की स्थिति पिछले दो दशकों में कई परिवर्तनों के अधीन रही है। जब स्वतंत्रता की घोषणा की गई, महात्मा गांधी ने कहारू डं जब तक भारत की महिलाएं सार्वजनिक जीवन में भाग नहीं लेती हैं, तब तक देश के लिए कोई मोक्ष नहीं हो सकता हैय विकेंद्रीकरण का सपना कभी पूरा नहीं हो सका। मेरा उस स्वराज के लिए कोई उपयोग नहीं होगा, जिसमें ऐसी महिलाओं ने अपना पूरा योगदान नहीं दिया है (उषा, 1999)। लैंगिक असमानता एक प्रमुख चिंता का विषय है और विभिन्न राज्य सरकारों के साथ–साथ भारत की सरकार कई हस्तक्षेप कार्यक्रमों में लगी हुई है जिसका उद्देश्य उन्हें सही अर्थों में सशक्त बनाना है।

महिलाओं का सशक्तीकरण समाज में महिलाओं की आर्थिक, सामाजिक और राजनीतिक स्थिति को मजबूत करने की प्रक्रिया है, जिसके द्वारा उन्होंने सम्मानजनक और अच्छी तरह से जीवन जीता है। महिला सशक्तीकरण प्रमोटरों द्वारा इस्तेमाल किए जाने वाले प्रमुख हस्तक्षेपों में से एक पंचायत राज संस्थाओं (पीआरआई) के माध्यम से महिलाओं को सशक्त बनाना है, ताकि राजनीतिक निर्णय लेने की प्रक्रिया में उनकी भागीदारी सुनिश्चित हो सके। 73 वां असंवैधानिक संशोधन मुख्य रूप से दो कारणों से एक मील का पत्थर हैरू यह स्थानीय सशक्तीकरण की सुविधा प्रदान करता है और महिलाओं के सशक्तीकरण को सुनिश्चित

*2016, RHIMRJ, All Rights Reserved*  *ISSN:* 2349-7637 (Online)

करता है। यह महिलाओं के लिए पंचायत सीटों में 33 प्रतिशत (कुल संख्या का एक तिहाई) आरक्षण प्रदान करता है। यह अधिनियम अनुसूचित जातियों (अनुसूचित जातियों) और अनुसूचित जनजातियों (अनुसूचित जनजातियों) के लिए उनकी जनसंख्या के अनुपात में आरक्षित सीटें भी प्रदान करता है। पंचायतों के अध्यक्षों के कार्यालयों का समान अनुपात (एक तिहाई) महिलाओं के लिए आरक्षित किया गया है। वर्तमान में पीआरआई के स्तर पर महिलाओं के लिए आरक्षण कोटा 50: निर्धारित है।

राजनीति और शासन की पत्रिका, वॉल्यूम। 5, नंबर 4, दिसंबर 20166 परिचय लोकतंत्र सशक्तीकरण सुनिश्चित करता है, जबकि पंचायत राज संस्थान (पीआरआई) प्रक्रिया में समाज के सभी वर्गों की भागीदारी की गारंटी देता है। किसी भी लोकतंत्र में महिलाओं की प्रमुख भागीदारी ग्रेटर लैंगिक समानता है। केंद्र और राज्य सरकारों ने शिक्षा, रोजगार और महिलाओं की आर्थिक स्थिति में सुधार के समान अवसर प्रदान करने के लिए कई कार्यक्रम लागू किए हैं। इसके परिणामस्वरूप, भारत में महिलाओं की स्थिति पिछले दो दशकों में कई परिवर्तनों के अधीन है। जब स्वतंत्रता की घोषणा की गई, महात्मा गांधी ने कहारू जब तक भारत की महिलाएं सार्वजनिक जीवन में भाग नहीं लेती हैं, तब तक देश के लिए कोई मोक्ष नहीं हो सकता हैय विकेंद्रीकरण का सपना कभी पूरा नहीं हो सका। मेरा उस स्वराज के लिए कोई उपयोग नहीं होगा, जिसमें ऐसी महिलाओं ने अपना पूरा योगदान नहीं दिया है (उषा, 1999)। लैंगिक असमानता एक प्रमुख चिंता का विषय है और विभिन्न राज्य सरकारों के साथ–साथ भारत की सरकार कई हस्तक्षेप कार्यक्रमों में लगी हुई है जिसका उद्देश्य उन्हें सही अर्थों में सशक्त बनाना है। महिलाओं का सशक्तीकरण समाज में महिलाओं की आर्थिक, सामाजिक और राजनीतिक स्थिति को मजबूत करने की प्रक्रिया है, जिसके द्वारा उन्होंने सम्मानजनक और अच्छी तरह से जीवन जीता है। महिला सशक्तीकरण प्रमोटरों द्वारा इस्तेमाल किए जाने वाले प्रमुख हस्तक्षेपों में से एक पंचायत राज संस्थाओं (पीआरआई) के माध्यम से महिलाओं को सशक्त बनाना है, ताकि राजनीतिक निर्णय लेने की प्रक्रिया में उनकी भागीदारी सुनिश्चित हो सके।

73 वां संवैधानिक संशोधन मुख्य रूप से दो कारणों से एक मील का पत्थर हैरू यह स्थानीय सशक्तीकरण की सुविधा प्रदान करता है और महिलाओं के सशक्तीकरण को सुनिश्चित करता है। यह महिलाओं के लिए पंचायत सीटों में 33 प्रतिशत (कुल संख्या का एक तिहाई) आरक्षण प्रदान करता है। यह अधिनियम अनुसूचित जातियों (अनुसूचित जातियों) और अनुसूचित जनजातियों (अनुसूचित जनजातियों) के लिए उनकी जनसंख्या के अनुपात में आरक्षित सीटें भी प्रदान करता है। पंचायतों के अध्यक्षों के कार्यालयों का समान अनुपात (एक तिहाई) महिलाओं के लिए आरक्षित किया गया है। वर्तमान में पीआरआई के स्तर पर महिलाओं के लिए आरक्षण कोटा 50: निर्धारित है। भारत ने 2001 को महिला सशक्तिकरण के वर्ष के रूप में घोषित करके नई सहस्राब्दी को चिह्नित किया है। सहस्राब्दी विकास लक्ष्यों (एमडीजी) के तहत महिलाओं की लैंगिक समानता और सशक्तीकरण को महत्वपूर्ण लक्ष्यों (लक्ष्य –3) में से एक माना जाता है। इसके अलावा, भारत सरकार (जीओआई) ने ग्रामीण क्षेत्र में महिलाओं के राजनीतिक नेतृत्व और लिंग शासन को बढ़ावा देने के लिए बाहरी एजेंसी (यूएनडीपी) से वित्तीय सहायता के साथ वर्ष 2011 में एक परियोजना यूएन महिला कार्यक्रम लागू किया है। इस कार्यक्रम का मुख्य उद्देश्य स्थानीय पीआरआई में महिलाओं की समान राजनीतिक भागीदारी को मजबूत करना और बढ़ाना है। ग्लोबल जेंडर गैप रिपोर्ट 2012 के अनुसार, भारत की रैंक आर्थिक भागीदारी, शैक्षिक प्राप्ति, राजनीतिक सशक्तीकरण, और स्वास्थ्य और अस्तित्व (हॉसमैन, एट अल 2012) के समग्र सूचकांक के आधार पर 135 देशों में से 105 है। स्थानीय निकायों में आरक्षण महिलाओं को सम्मानजनक स्थिति हासिल करने और उनके मुद्दों और चिंताओं को दूर करने में मदद करता है, लेकिन पुरुष समाज द्वारा पर्याप्त रूप से समर्थन नहीं किया गया है। महिला सशक्तीकरण अभी भी एक बड़ी चिंता का विषय है। एक तिहाई सीटों या आधी सीटों का आरक्षण जैसा कि हाल ही में पीआरआई में महिलाओं के लिए प्रस्तावित किया गया है, उनके सशक्तीकरण के लिए पर्याप्त नहीं है। ज्यादातर मामलों में, महिलाएं गृहिणी और प्रतिनिधि हैं जिन्होंने पहली बार राजनीति में प्रवेश किया है। संकीर्ण सोच वाली संस्कृति, पितृसत्तात्मक समाज और शिक्षा के निम्न स्तर ग्रामीण स्थानीय निकायों में उनकी कम राजनीतिक भागीदारी के लिए जिम्मेदार होने के कारण बताए गए हैं (रशिमी 1997, डाहलरूप 2005, गोचायत 2013)।

## महिला प्रतिनिधियों का सशक्तीकरण

हमने 73 वें संशोधन के लगभग दो दशक पूरे कर लिए हैं। अब तक किए गए कई शोध कार्य महिलाओं के लिए आरक्षण के प्रावधान से संबंधित हैं, चाहे आरक्षण ने पीआरआई में उनकी भागीदारी को लाभान्वित किया हो, चाहे वे पंचायत प्रणाली में प्रवेश करने के बाद निर्णय लेने और स्वतंत्र कामकाज के संदर्भ में सशक्त हों, क्या वे उनके बारे में जानते हैं भूमिका और जिम्मेदारी, क्षमता निर्माण कार्यक्रमों में उनकी भागीदारी, राजनीति में उनकी रुचि, सामुदायिक गतिविधियाँ और पंचायत गतिविधियाँ, आदि।

## महिला सशक्तिकरण और आरक्षण प्रणाली

73 वें संशोधन के माध्यम से लाए गए पंचायत राज संस्थानों (पीआरआई) में संवैधानिक रूप से अनिवार्य आरक्षण ने महिलाओं को विशेष रूप से और हाशिए पर रहने वाले समूहों से विशेष रूप से विकेंद्रीकरण प्रक्रिया में भाग लेने के लिए और इस प्रकार गांव और सामुदायिक विकास को सुनिश्चित किया है। राज्य सरकारों द्वारा अधिनियमित किए गए कई क्षेत्र विशिष्ट अधिनियमों के ऊपर, 1993 में बनाए गए संविधान का 73 वां संशोधन विकेन्द्रीकृत प्रक्रिया के लिए एक प्रमुख सुदृढ़ स्तंभ है, जो समाज की अन्य सामाजिक, आर्थिक और राजनीतिक रूप से कमजोर महिलाओं के साथ–साथ ग्रामीण महिलाओं के उत्थान की आवश्यकता को मान्यता देता है। उन्हें प्रशासन और विकास का हिस्सा बनाकर। भारत सरकार विभिन्न कार्यक्रमों और संवैधानिक सुरक्षा उपायों के माध्यम से महिलाओं के सशक्तिकरण को प्राप्त करने की कोशिश कर रही है। महिला सशक्तीकरण योजना, स्व–सहायता समूहों को वित्तीय सहायता, विशेष रूप से महिलाओं के लिए संचालित बैंकों, कॉलेजों और विश्वविद्यालयों की स्थापना, सामाजिक सशक्तीकरण के माध्यम से कुछ स्तरों तक लड़कियों को मुफ्त शिक्षा के माध्यम से पोषित किए जाने, आवास योजनाओं के माध्यम से आर्थिक सशक्तिकरण को लक्षित या मान्यता दी गई है। , सेवाओं का उपयोग, आदि के लिए राजनीतिक सशक्तीकरण का आश्वासन विभिन्न स्तरों पर चुनाव लड़ने के लिए सीटों के आरक्षण के माध्यम से दिया जाता है, आरक्षित श्रेणी के तहत धनराशि का निर्धारण, आदि। पीआरआई में, महिलाओं के लिए सीटों का प्रावधान 33: से बढ़ाकर 50: कर दिया गया है। हालाँकि पिछले दो दशकों में घास की जड़ की राजनीति के अनुभव हमें रूखी तस्वीरें नहीं देते, लेकिन महिला सशक्तिकरण की बदौलत ग्रामीण इलाकों में बदलाव के विश्वसनीय प्रमाण हैं। ये घटनाएँ कुछेक हो सकती हैं, लेकिन लगता है कि एक शुरुआत की गई है। भारत में लंबे समय तक रहने वाले जाति और वर्ग शासित समाज में, महिला सशक्तिकरण अलग–अलग क्षेत्रों में प्रेरित प्रक्रिया या सकारात्मक कार्रवाई (मकवाना 2012) के परिणामस्वरूप उभर रहा है। अय्यर (2002) के अनुसार, अनुसूचित जाति / अनुसूचित जनजाति (एससी / एसटी) के लिए आरक्षण आम तौर पर अच्छी तरह से काम कर रहे हैं। और, यद्यपि महिलाओं के स्पष्ट सशक्तीकरण को वास्तविक और वास्तविक सशक्तिकरण में बदलने के लिए लंबा रास्ता तय करना है, महिलाओं के लिए आरक्षण ने एक लाख से अधिक महिलाओं को मुफ्त में सशक्त बनाकर राजनीतिक, सामाजिक और सांस्कृतिक प्रकृति के क्रांतिकारी बदलावों का द्वार खोल दिया है। और निष्पक्ष चुनाव–दुनिया में एक अनोखी विशेषता है।

## महिला सशक्तिकरण और सामाजिक–आर्थिक स्थिति

सशक्तिकरण के कई अन्य आयाम हैं जैसे सामाजिक सशक्तिकरण, आर्थिक सशक्तिकरण और राजनीतिक सशक्तिकरण। पंचायत प्रशासन में उनके प्रवेश में प्रतिनिधियों की सामाजिक–आर्थिक, मनोवैज्ञानिक और राजनीतिक स्थिति के महत्व को नकारा नहीं जा सकता क्योंकि ये कारक पंचायत चुनाव में लड़ने के लिए उनके हितों को प्रभावित कर सकते हैं और उनकी सक्रिय भागीदारी भी। वैद्य (1997) ने निर्णय लेने की प्रक्रिया में प्रभावी भागीदारी के लिए महिलाओं के विकास में पीआरआई की भूमिका की जांच की। अध्ययन ने निष्कर्ष निकाला कि महिलाओं को खुद को पुरुषों के समान सक्षम साबित करने में अधिक समय लगता है। महिला प्रतिनिधियों के मनोवैज्ञानिक सशक्तीकरण का अध्ययन नरसिम्हन (1999) द्वारा किया गया, जिन्होंने निष्कर्ष निकाला कि महिला प्रतिनिधियों ने जर्नल ऑफ पॉलिटिक्स एंड गवर्नेंस, वॉल्यूम के बारे में जागरूकता प्राप्त की थी। 5, नंबर 4, दिसंबर 201611 उनकी जिम्मेदारियों, योजनाओं की जानकारी और पंचायत प्रशासन में उनकी भागीदारी से प्रेरणा। केरल में 84 जीपी की महिला सदस्यों पर आयोजित भास्कर (1997) के एक अध्ययन में पाया गया कि शिक्षा और भूमि जोत के अलावा, अन्य चर जैसे आयु, व्यवसाय और आय महिलाओं के राजनीति में प्रवेश के लिए महत्वपूर्ण हैं। अरोड़ा और प्रभाकर (1997) ने अपने अध्ययन में इस बात पर ध्यान केंद्रित किया कि क्यों कुछ महिलाएं राजनीति में अधिक रुचि रखती हैं और उन्होंने पाया कि महिला प्रतिनिधि जो उच्च शिक्षित थीं और उच्च जाति या प्रमुख जाति से थीं, वे राजनीति में अधिक रुचि रखती थीं। उन्होंने यह भी बताया कि महिला प्रतिनिधि जो अक्सर अपने दोस्तों के साथ मुलाकात और चर्चा करती थीं, उनके महत्वपूर्ण राजनीतिक हित थे। हस्ट (2004) और डाहलरूप (2005) का तर्क है कि महिला प्रतिनिधि भारत में ग्रामीण स्थानीय निकायों में सक्रिय भागीदारी की संभावना नहीं दिखाती हैं। अध्ययन में कहा गया है कि अधिकांश महिलाएं पिछड़ जाती हैं, क्योंकि वे अशिक्षित हैं और ग्रामीण स्थानीय निकायों में पुरुषों पर निर्भर हैं। सामाजिक आर्थिक स्थिति, पुरुषों की तुलना में व्यावसायिक विकल्प और पारिवारिक जिम्मेदारियों में अंतर के कारण, महिला उम्मीदवारों को योग्य और इच्छुक राजनीतिक उम्मीदवार (अलेक्जेंडर, 2007) बनने में अधिक कठिनाइयों की संभावना है। इसके अलावा, निलेकणी (2010) ने महिलाओं के खिलाफ घरेलू हिंसा, मजदूरी असमानता, यौन उत्पीड़न और शोषण, पोषण के पूरक में भेदभाव और भारत में व्यापक रूप से कम महिला साक्षरता दर पाया।

## क्षमता निर्माण कार्यक्रम के माध्यम से महिलाओं का सशक्तिकरण

जागरूकता की कमी एक महत्वपूर्ण कमजोरी है जो पंचायत स्तर पर विकास पथ में ठोकर के रूप में खड़ी है। इसके अलावा, उच्च जाति समुदायों की शक्ति और अधिकार भी अनुसूचित जाति ६ अनुसूचित जनजाति की महिला प्रतिनिधियों को

पंचायत स्तर पर उनकी भूमिका और जिम्मेदारियों को निभाने के लिए प्रतिबंधित करते हैं। भारत के कुछ हिस्सों में, एससी ६ एसटी प्रतिनिधियों को पंचायत कार्यालय में प्रवेश करने से मना किया जाता है और जब वे चुनाव जीतते हैं, तो उन्हें कार्यालय का प्रभार लेने या अपनी सीट पर बैठने से मना कर दिया जाता है। एससी ६ एसटी महिलाओं की आवाज का राजनीतिक मैदान में पूरी तरह से प्रतिनिधित्व नहीं है। लैंगिक समानता और समानता की उपलब्धि भारतीय समाज की प्रमुख चुनौतियों में से एक है। एससी और एसटी महिलाओं का सशक्तिकरण भारत में चल रहे सामाजिक–आर्थिक और राजनीतिक परिवर्तन का एक महत्वपूर्ण पहलू बनकर उभरा है। प्रशिक्षण प्रदान करने के माध्यम से जीपी महिला प्रतिनिधियों को सशक्त बनाने के प्रयास किए गए हैं। क्षमता निर्माण कार्यक्रमों को आवश्यक माना जाता है क्योंकि ज्यादातर अनुसूचित जाति ६ अनुसूचित जनजाति की महिला निर्वाचित प्रतिनिधि निरक्षर पाई जाती हैं और उनमें केवल प्राथमिक विद्यालय स्तर की शिक्षा होती है।

यद्यपि सामाजिक असमानताएं भारत के संविधान के तहत किए गए प्रावधानों और समावेशी विकास के उद्देश्य से सार्वजनिक नीतियों के तहत लुप्त होती हैं, क्षमता निर्माण कार्यक्रम सदस्यों, विशेष रूप से अनुसूचित जाति, अनुसूचित जनजाति और अन्य पिछड़ी जातियों (ओबीसी) के सदस्यों को नुकसान से लड़ने में मदद कर सकते हैं। और उन्हें विश्वास के साथ स्थानीय सरकारी प्रक्रिया में भाग लेने के लिए सक्षम करें। सार्वजनिक रिपोर्ट और सेवाओं (2013) के कुशल वितरण के लिए पंचायतों को उत्तोलन देने वाली विशेषज्ञ समिति ने अपनी रिपोर्ट में कहा, च्दब ंज टुडेयर्स होलिस्टिक पंचायत राजरू ट्वेंटीथ एनिवर्सरी रिपोर्ट 'में कहा गया है कि चवसपजपबंस यह राजनीतिक अभाव नहीं है जो पंचायत राज को इतना विफल बना दे। पंचायत राज परिणामों की असमानता के रूप में जो आवश्यक राजनीतिक इच्छाशक्ति के विकास को रोक रहा है। श और, क्षमता निर्माण में कमियाँ उनकी असहायता की भावना में योगदान करती हैं। यहां तक कि जब कुछ प्रशिक्षण प्रदान किया जाता है, तो इस प्रशिक्षण का अधिकांश कार्य उन कार्यों से कम मिलता है, जो पंचायत प्रतिनिधियों को प्रभावी विचलन के अभाव में करने की अनुमति है। लाइन विभागों और पंचायत के बीच बहुत कम एकीकरण है, कई, शायद, अधिकांश पंचायत प्रतिनिधियों को काम पर सीखने के लिए बहुत कम अवसर मिलते हैं। इसके अलावा, लाइन विभाग के अधिकारियों को शायद ही कभी पीआरआई के परामर्श से काम करने के लिए प्रशिक्षित किया जाता है। इसके विपरीत, ज्यादातर लाइन विभागों में माहौल निर्वाचित प्रतिनिधियों के साथ कामकाजी संबंधों के विकास को हतोत्साहित करता है, सिवाय शायद 'सरपंच' के स्तर पर।

## महिला प्रतिनिधि और निर्णय लेने की शक्ति

यू.एन.डी.पी के अनुसार श्विकास समावेशी हो सकता है–और गरीबी को कम कर सकता है यदि सभी लोग अवसरों को बनाने, विकास के लाभों को साझा करने और निर्णय लेने में भाग लेते हैंश (ूनदकच.वतह)। समावेशी विकास विकास प्रक्रिया में हाशिए और बहिष्कृत समूहों की भागीदारी सुनिश्चित करता है, जिसमें वे हितधारकों में से एक बन जाते हैं। विकेंद्रीकरण समावेशी विकास संरचना में फिट बैठता है क्योंकि यह स्वयं विकास का एक मॉडल है, जो संस्थागत ढांचे द्वारा सीमांत और गरीबों के सशक्तीकरण और उत्थान को सक्षम बनाता है। सरकारों की सकारात्मक कार्रवाई उनकी भागीदारी को सक्षम बनाती है। विकेंद्रीकरण का बहुत बड़ा उद्देश्य स्थानीय स्तर पर गतिविधियों के लिए योजनाओं को विकसित करना है, जिसमें आवाजों के माध्यम से समुदाय के सभी वर्गों की भागीदारी हो, उदाहरण के लिए ग्राम सभा भारत। चूंकि विकेंद्रीकरण लोकतांत्रिक शासन की सुविधा प्रदान करता है, जो जनता के लिए प्रतिनिधि, जवाबदेह, पारदर्शी और सुलभ है, यह समावेशी विकास को गले लगाने की संभावना है। इसे दुनिया भर के देशों में शासन और सेवा वितरण में सुधार के लिए एक तंत्र के रूप में पेश किया गया है।

शिक्षा, भारत सरकार की राष्ट्रीय नीति (1986) में कहा गया है कि, वद महिलाएं सामूहिक प्रतिबिंब और निर्णय लेने के माध्यम से सशक्त बनती हैं। इसके पैरामीटर एक सकारात्मक आत्म–छवि और आत्मविश्वास का निर्माण कर रहे हैं, गंभीर रूप से सोचने की क्षमता विकसित कर रहे हैं, समूह सामंजस्य का निर्माण कर रहे हैं और निर्णय लेने और कार्रवाई को बढ़ावा दे रहे हैंय सामाजिक परिवर्तन लाने की प्रक्रिया में समान भागीदारी सुनिश्चित करनाय समाज में परिवर्तन लाने के लिए समूह कार्रवाई को प्रोत्साहित करनाय आर्थिक स्वतंत्रता के लिए मुख्य मार्ग प्रदान करना श। एससी और एसटी महिला प्रतिनिधियों का सशक्तीकरण उद्देश्य है कि वे स्वतंत्र रूप से सोचने और कार्य करने में सक्षम हों, बड़े पैमाने पर समुदाय के हितों में अपनी इच्छा को पूरा करने के लिए अपनी पसंद का प्रयोग करें और बिना किसी हिचकिचाहट के लोगों को बेहतर सेवा दें। संयुक्त राष्ट्र विकास कार्यक्रम (1996) ने विकास के लक्ष्यों में लैंगिक दृष्टिकोण को अपनाया, जिसमें ग्रामीण स्थानीय निकायों से लेकर राष्ट्रीय सरकार तक सभी स्तरों पर राजनीतिक और आर्थिक निर्णय लेने में महिलाओं के सशक्तिकरण को बढ़ावा देने की प्रतिबद्धता शामिल है। यह सुझाव दिया गया कि सशक्तिकरण को महिलाओं की निर्णय लेने की शक्तियों, आय सृजन गतिविधियों के लिए सहायता और महिलाओं को कौशल और शिक्षा के प्रावधान के माध्यम से बढ़ावा दिया जाता है। बेहर और कुमार (2002) ने मध्य प्रदेश के पांच जिलों के 60 जीपी के सर्वेक्षण के माध्यम से मध्य प्रदेश में विकेंद्रीकरण का अध्ययन किया। उनके अध्ययन में पाया गया कि ज्यादातर मामलों में, महिला प्रतिनिधियों के लिए चुनाव लड़ने का निर्णय उनके पति, ससुर या भाइयों द्वारा लिया गया था। उन्होंने देखा कि जब भी सीट महिलाओं के लिए आरक्षित घोषित की गई, महिला प्रतिनिधि, पूर्व पंच (सदस्य) या पंचायत की पूर्व

सरपंच (अध्यक्ष) के पति ने महिला प्रतिनिधियों को चुनने का फैसला किया। उनके अनुसार पति पर निर्भरता आवश्यक है क्योंकि अधिकांश महिला प्रतिनिधि मुख्य रूप से अपनी अशिक्षा, आत्मविश्वास की कमी, जागरूकता या अनुभव और सार्वजनिक जीवन से अलग–थलग होने के कारण सार्वजनिक मामलों को संभालने में असमर्थ हैं।

## महिला सशक्तिकरण और राजनीतिक भागीदारी

राजनीतिक भागीदारी दर सरकारी वैधता, सरकार के एक लोकतांत्रिक स्वरूप के लिए नागरिकों के समर्थन, और सामूहिक जिम्मेदारी और नागरिक कर्तव्य की भावना का एक संकेतक है जो कि क्मेचवें जव ंदक छवततंदकमत (2005) द्वारा व्यक्त किए गए समेकित और स्थिर लोकतंत्रों से जुड़े हैं। मंसूरी और राव (2013) के अनुसार, विकेन्द्रीकरण स्थानीय सरकार में नागरिकों की भागीदारी को मजबूत करता है ताकि नियमित चुनावों की स्थापना की जा सके, मांग के पक्ष में जानबूझकर निर्णय लेने के लिए तंत्र को बढ़ावा देकर जानकारी में सुधार किया जा सके और स्थानीय सरकारों को अपनी वित्तीय बढ़ाने के लिए सेवाएं प्रदान करने की क्षमता बढ़ाई जा सके। संसाधन, स्थानीय अधिकारियों की क्षमता को मजबूत करना और प्रशासनिक कार्यों को व्यवस्थित और तर्कसंगत बनाना। किसी भी प्रतिनिधि ६ नेता के लिए राजनीतिक भागीदारी आवश्यक है। लोकतंत्र का तात्पर्य सभी मनुष्यों, पुरुषों और महिलाओं के लिए समानता से है। राजनीतिक जीवन में महिलाओं के साथ समान व्यवहार, सार्थक और प्रभावी होना जमीनी स्तर से शुरू होना चाहिए। पितृसत्तात्मक और जाति–ग्रस्त समाज में महिला जीपी सदस्यों के लिए राजनीतिक यात्रा आसान नहीं है। भास्कर (1997), बेसले, पांडे, और राव (2007) ने पाया कि राजनीतिक सदस्यता और उनके परिवार का राजनीतिक इतिहास महिलाओं के राजनीति में प्रवेश के लिए सहायक है। पलनीथुराई (1994) ने बताया कि महिला सदस्यों को तमिलनाडु की ग्राम पंचायतों में बहुत समस्याओं का सामना करना पड़ता है। पुरुष सदस्य कभी–कभी निर्वाचित महिला वार्ड सदस्यों के साथ सहयोग नहीं करते हैं और आम तौर पर महिलाओं के लिए अपने गृहकार्य और एक निर्वाचित अधिकारी के रूप में अपने कर्तव्यों को संतुलित करना एक मुश्किल काम है। रश्मि (1997) ने बताया कि ज्यादातर मामलों में महिलाएं गृहिणी और प्रतिनिधि होती हैं, जिन्होंने पहली बार राजनीति में प्रवेश किया और उनमें से ज्यादातर अनपढ़ या शिक्षित हैं और प्राथमिक स्तर तक शिक्षित हैं। बर्न्स एट अल (2001) ने पाया कि जहां पुरुष प्रतिनिधियों ने राजनीतिक भागीदारी पर अधिक समय बिताया, वहीं महिलाओं ने एक दिन में गृहकार्य में अधिक समय बिताया और महिला प्रतिनिधियों के पास राजनीतिक भागीदारी के लिए बहुत कम समय था।

## निष्कर्ष

महिलाओं की भागीदारी, विशेषकर कमजोर वर्गों से संबंधित, 73 वें संवैधानिक संशोधन के लागू होने के बाद वृद्धि हुई है। कमजोर वर्गों के सदस्यों सहित महिला प्रतिनिधियों की भागीदारी मुख्य रूप से सकारात्मक कार्रवाई के कारण पिछले कुछ वर्षों में काफी बढ़ी है। लेकिन, गाँव की पंचायत में पितृसत्तात्मक और जाति–ग्रस्त समाज में महिलाओं के लिए राजनीतिक यात्रा आसान नहीं है, जिसके कारण उन्हें ग्राम पंचायत में कई समस्याओं का सामना करना पड़ता है। साहित्य की समीक्षा से पता चलता है कि दुनिया भर में सरकार द्वारा सकारात्मक कार्रवाई से ग्रामीण राजनीतिक जीवन में महत्वपूर्ण बदलाव आए हैं, हालांकि कुछ अध्ययन हैं, जो दावा करते हैं कि आरक्षण या सकारात्मक कार्रवाई का वांछित परिणाम नहीं निकला है, क्योंकि महिलाएं उनके द्वारा प्रॉक्सी हैं पति ६ पत्नी या एससी ६ एसटी उम्मीदवारों के मामले में शक्तिशाली राजनीतिक हितों के कारण और स्थानीय स्तर पर समुदायों के बीच मौजूद मतभेदों के कारण। यह तथ्य कि महिलाओं को उनके पति या गाँव के अन्य प्रभावशाली व्यक्तियों द्वारा अनुमानित किया जाता है, दूसरों द्वारा भी सामने लाया जाता है। हालांकि, ऐसे मामलों में जहां महिला सशक्तीकरण, सीमित श्रेणियों और अल्पसंख्यकों के उत्थान पर विकेंद्रीकरण का सीमित प्रभाव है, समय के साथ सकारात्मक कार्रवाई से इन समूहों को खुद को अधिक प्रभावी ढंग से मुखर करने में सक्षम होने की उम्मीद है।

तथ्य यह है कि श्रम और वित्तीय जरूरतों के लिए गांव में प्रमुख जातियों पर कमजोर वर्गों की निर्भरता उन्हें पंचायती गतिविधियों के मामले में विनम्र और गैर–मुखर बनाती है, शोधकर्ताओं द्वारा चर्चा और पहचान की गई है। रोजगार के अवसर पैदा करने, भूमि अधिकारों के वितरण, सीखने और भाग लेने की क्षमता बनाने, महिलाओं के सदस्यों के बीच आयोजन और नेटवर्किंग आदि की मांग है, अध्ययन के अधिकांश ने निर्वाचित प्रतिनिधियों के बीच क्षमता निर्माण की आवश्यकता पर बल दिया क्योंकि कई सदस्य नए प्रवेशकर्ता और निरक्षर हैं। । कई अध्ययनों से संकेत मिलता है कि आरक्षण ने हाशिए के समुदायों को सशक्तीकरण की भावना दी है, हालांकि वे अभी भी एक संतुलन स्तर तक नहीं पहुंच पाए हैं। अगले दशक में या तो एससी, एसटी और महिलाएं अपनी सामाजिक स्थिति, नेतृत्व की भूमिका, आर्थिक स्थिति, शैक्षिक स्तर और राजनीतिक जागरूकता में और अधिक प्रगति करने के लिए बाध्य हैं। कुल मिलाकर 73 वें संशोधन के उद्देश्यों को प्राप्त करने के लिए एक लंबा रास्ता तय करना बाकी है। चूंकि प्रस्ताव पहले ही अनिवार्य दिशा–निर्देशों और प्रावधानों के साथ सही दिशा में निर्धारित किया जा चुका है, इसलिए आने वाले वर्षों में सकारात्मक परिणामों की उम्मीद की जा सकती है।

*2016, RHIMRJ, All Rights Reserved*

*ISSN:* 2349-7637 (Online)

## संदर्भ ग्रन्थ सूचि

1. अलेक्जेंडरएमी सी। (2007), महिला सशक्तिकरणरू चार सिद्धांत चार अलग–अलग पहलुओं पर प्रस्तुत किए गए लिंग समानता, सम्मेलन पत्र / अप्रकाशित पांडुलिपि, कैलिफोर्निया विश्वविद्यालय, यूएसए।
2. अरोड़ा, एस.सी. और प्रभाकर आर.के. (1997),रू भारत में नगरपालिका परिषद चुनावों का एक अध्ययनरू रोहतक, हरियाणा में महिला उम्मीदवारों की सामाजिक पृष्ठभूमि, एशियाई सर्वेक्षण, वॉल्यूम। 37 (10)रू 918–926।
3. बेहार, अमिताभ और कुमार, योगेश (2002), तंस मध्य प्रदेश, भारत में विकेंद्रीकरणरू पंचायती राज से ग्राम स्वराज, (1995 से 2001) श, वर्किंग पेपर नंबर 170, ओवरसीज डेवलपमेंट इंस्टीट्यूट, लंदन, यूके।
4. भास्कर, मनु (1997), केरल में महिला पंचायत सदस्य एक प्रोफाइल ', आर्थिक और राजनीतिक साप्ताहिक, खंड 32 (26) 13–20, 26 अप्रैल–मई 2, 1997।
5. चट्टोपाध्याय राघवेंद्र और एस्टर, डफ्लो (2003), पंचायती राज में आरक्षण का प्रभावरू एक राष्ट्रव्यापी यादृच्छिक प्रयोग से साक्ष्य छवअ, नवंबर 2003, आईआईएम कलकत्ता और एमआईटी,https://p xjhch&act-org/sites/default ij ekStwn Fks /files/panchayati-pdf
6. चट्टोपाध्याय, राघवेंद्र, और एस्तेर डुफ्लो (2004), महिलाएँ नीति निर्माता के रूप मेंरू भारत में एक यादृच्छिक नीति प्रयोग से साक्ष्य। 'इकोनोमेट्रिक 72 (5), 1409–1443
7. चट्टोपाध्याय, राघवेंद्र, और एस्थर डुफ्लो (2004 बी), पंचायती राज में आरक्षण का प्रभावरू एक राष्ट्रव्यापी यादृच्छिक प्रयोग, आर्थिक और राजनीतिक साप्ताहिक, खंड से साक्ष्य। 39, नंबर 9, 28 फरवरी –मार। 5, 2004), पीपी। 979–986,
8. छिब्बर, प्रदीप (2002), श्क्यों कुछ महिलाएं राजनीतिक रूप से सक्रिय हैं घरेलू, सार्वजनिक स्थान, और भारत में राजनीतिक भागीदारीश, तुलनात्मक समाजशास्त्र की अंतर्राष्ट्रीय पत्रिका, टवस.43 (3–5)रू 409–429, 10 जून, 2002 ।
9. डाहलरुप डी। (2005), 'नारी महिलाओं का राजनीतिक प्रतिनिधित्वरू जेंडर बॉलिंगटन और अज्जा करम पदवोमेन द्वारा संसद में संपादित लिंग लिंग मकपजमक में नया चलनरू संख्या से परे', अंतर्राष्ट्रीय आईडीईए द्वारा प्रकाशित, स्टॉकहोमरू 141–53।
10. एस्तेर, डफ्लो और पेटिया टोपलोवा (2004), ष्अनप्रेडिर्वेटेड सर्विसरू परफॉर्मेंस, पर्सेप्शन, और वीमेन लीडर्स इन इंडिया।ष अप्रकाशित पांडुलिपि, अर्थशास्त्र विभाग, मैसाचुसेट्स प्रौद्योगिकी संस्थान, http://economics-mit-edu/files/793पर मौजूद है
11. एवलिन हस्ट (2002), 'जपवद राजनीतिक प्रतिनिधित्व और सशक्तीकरणरू उड़ीसा में स्थानीय सरकार के संस्थानों में भारतीय संविधान के 73 वें संशोधन के बाद महिलाएं ', वर्किंग पेपर नंबर 6, साउथ एशिया इंस्टीट्यूट डिपार्टमेंट ऑफ पॉलिटिकल साइंस, हीडलबर्ग विश्वविद्यालय।